

Gouverner le climat?

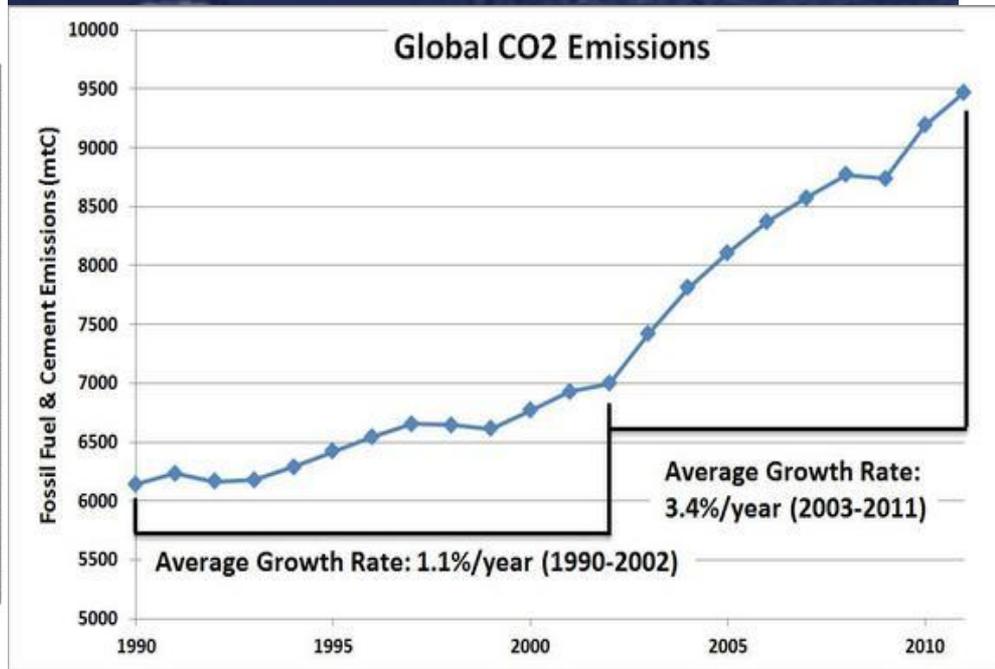
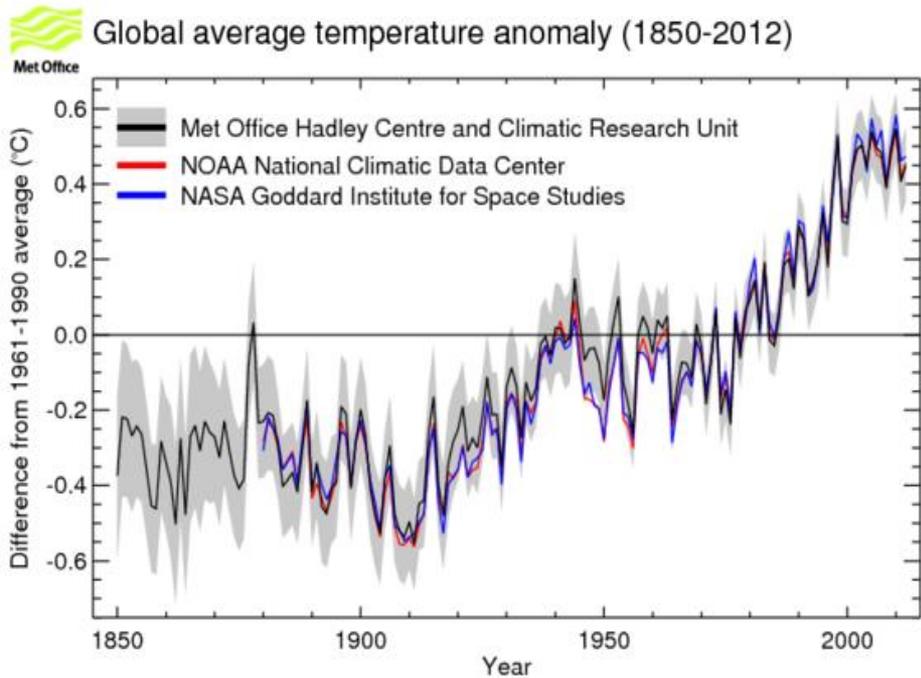
‘Gouvernance,’ ‘gouvernabilité’ et
repolitisation de la question climatique

Stefan Aykut

LISIS (INRA/UPEM/CNRS)

Centre Marc Bloch (HU-Berlin/CNRS)

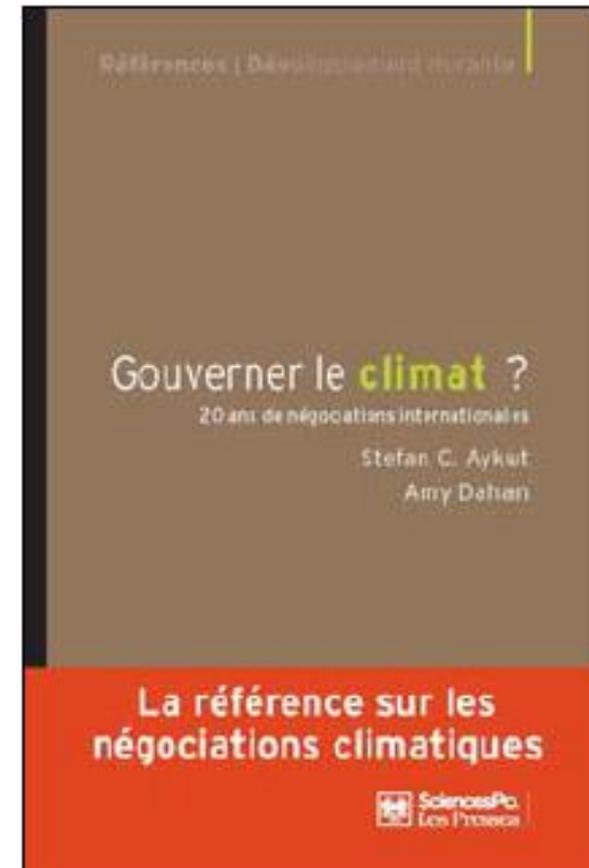
Gouverner le climat?



- Paradoxe: nous 'gouversons' déjà le climat – mais la gouvernance onusienne n'a pas de prise sur le problème

Le « régime climatique »

- Les « régimes » en RI
 - « arrangements politiques, traités, organisations internationales, ensemble de procédures juridiques, etc. » (Krasner 1983)
- Autres acceptations: régimes de vérité (Foucault), régimes de productions des savoirs (Gibbons et al., Pestre)
- ➔ Relations spécifiques entre institutions politiques, marchés, et production de savoirs
- ➔ *Longue durée*, permanence des cadrages, phénomènes de dépendance au sentier





➤ **196 Parties**

➤ **30 000 participants**

➤ **117 chefs d'état et de gouvernement**



COP21 - CMP11
PARIS 2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE

Groupes et alliances

Annexe 1 ("NORD")

Non-Annexe 1 ("SUD")

EU 28+



EIG



Umbrella Group



G77+China



LDCs (48)



African Group (53)

AOSIS (39)



AILAC



BASIC



LMDC

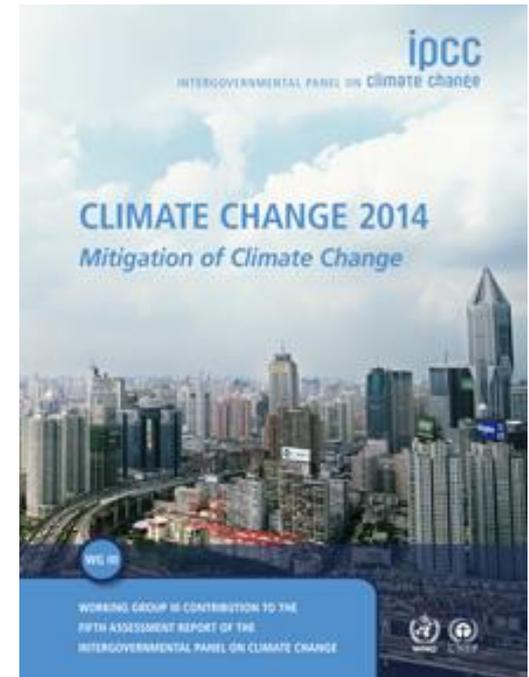
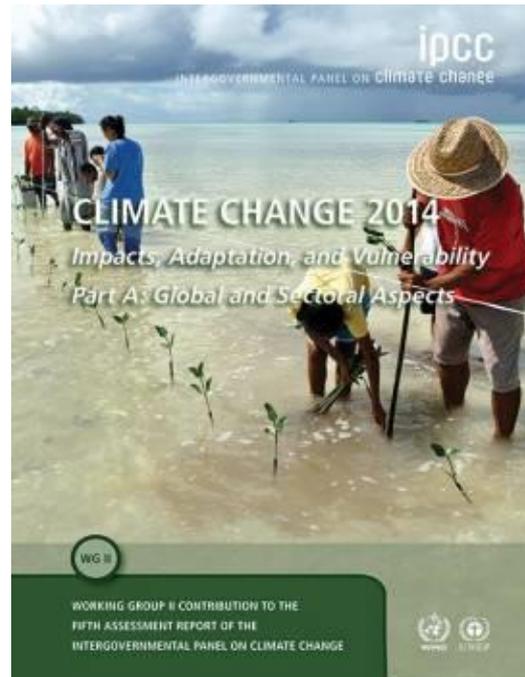
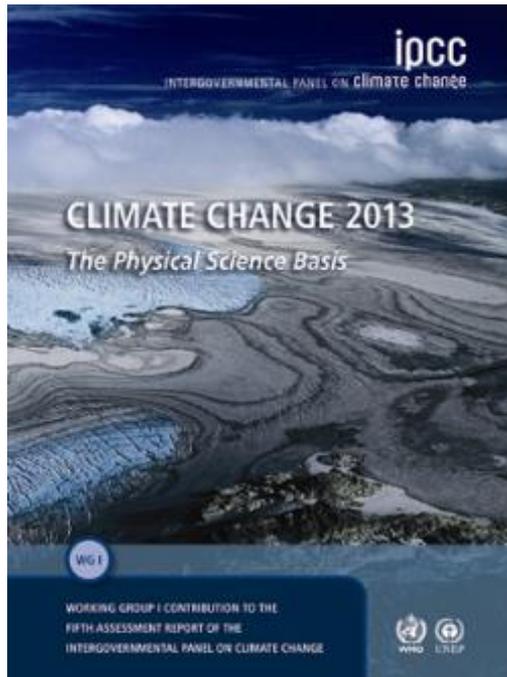
ALBA

Arab Group





Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC)



- Créé en 1988 par l'OMM et le PNUE, premier rapport en 1990
- 'Rythme' les négociations avec ses rapports
- **Evaluation** de l'état de la connaissance scientifique, doit être « policy relevant, non prescriptive »
- Institution hybride: scientifiques écrivent les rapports, qui sont approuvés par les gouvernements.

1992-2001 : Espoirs et premières fractures

- Négociations Nord-Nord
- Rio 1992, Kyoto 1997
- ‘Mur de Berlin’, ‘responsabilités communes mais différenciées’
- Protocole de Kyoto: objectifs chiffrés et ‘mécanismes flexibles’
- Expertise: Science de l’alerte, puis ‘attribution’

- Mais au niveau géopolitique, tensions croissantes (première guerre d’Iraq)
- Le courant néo-conservateur gagne la bataille interne aux US. Alliance avec les pays du Golf. « The american way of life is not negotiable » (G. Bush)

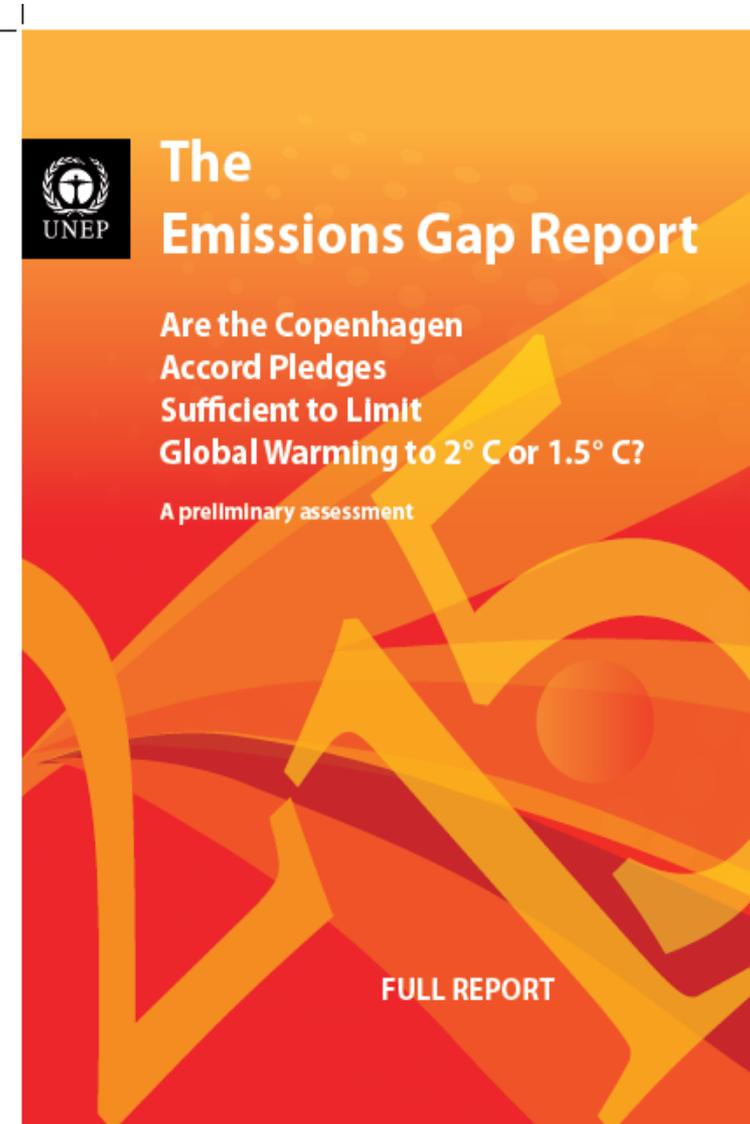
- Résolution Byrd-Hagel du Senat 1997
- 2000/1: échec de la Haye et retrait des US

2002-2009: La constitution d'un 'schisme'

- Négociations Europe-PED
- 'Sauver le soldat Kyoto': victoire de l'Europe: scission du processus
- Internalisation du Schisme: la négociation à 2 voies
- Activisme du G-77 et la montée de l'adaptation, des questions de développement (mandat de Bali)
- Expertise: pic de légitimité du GIEC (Nobel, 2007) ET montée des sceptiques aux US
- Essor des pays émergents et crise du modèle occidental (crise financière!) ignorées
- Conférence de Copenhague (2009): échec de la 'voie Kyoto' et nouvel ordre géopolitique mondial US-Chine

Dimensions du 'schisme de réalité' (O. Negt)

- Ecart entre ce qui est *dit* et ce qui est *fait*
 - Légitimité *de jure* (civilité & procédures onusiennes) versus légitimité *de fait* (géopolitique des ressources, compétition économique, remilitarisation ...)
 - Continuation des routines 'démocratiques' dans une situation *d'ingouvernabilité*
 - **Cadrage et institutions:** *Obésité versus enclavement*
 - **Temporalités:** *Fabrique de la lenteur versus accélérations*
- ➔ Perte de prise de la gouvernance climat sur les processus qui 'gouvernent' le CC

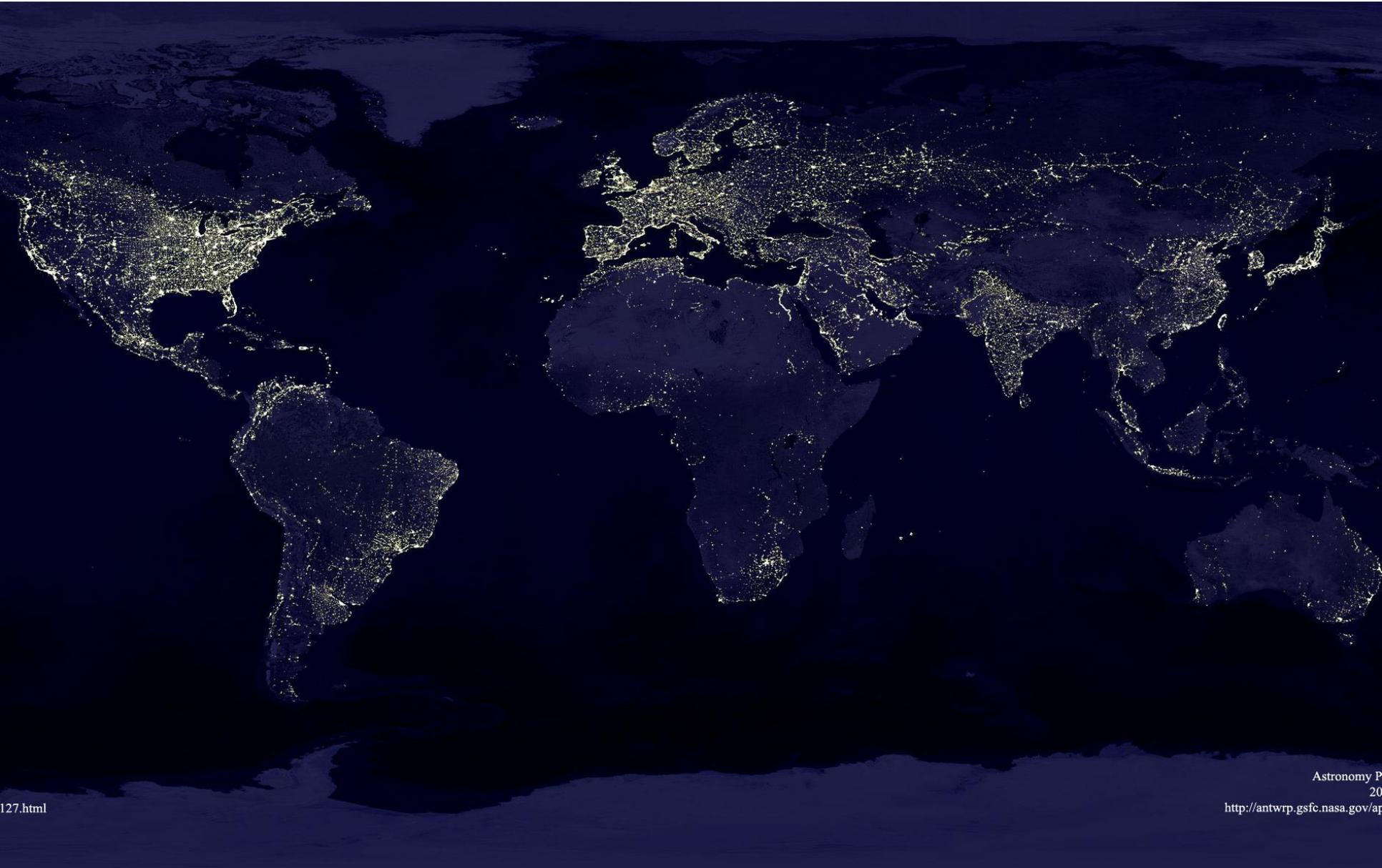


Cadrage du problème climatique



Un ‘problème environnemental global’

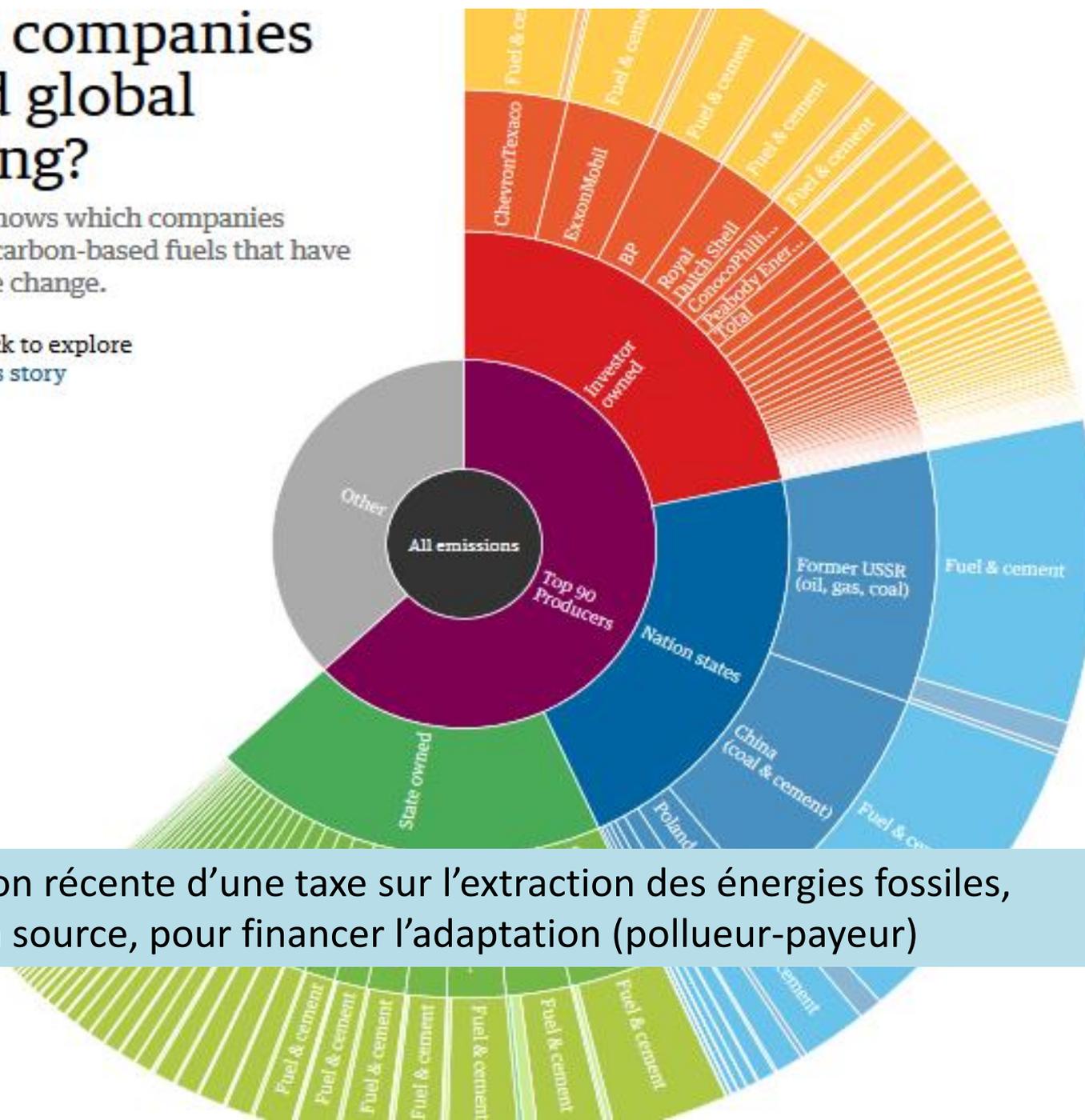
Paradigme de pollution	Paradigme environnemental	Paradigme d’action collective
<p><u>Instruments</u></p> <p>Réguler ‘en fin de tuyau (les ‘outputs’, pas les ‘inputs’), par le marché et les prix</p>	<p><u>Institutions</u></p> <p>Sépare le climat d’autres institutions int. (énergie, commerce, développement, finance)</p>	<p><u>Echelle</u></p> <p>Echelle globale comme <i>seule</i> échelle pertinente (1 traité, 1 prix, 1 marché)</p>
<p><i>Problèmes avec ce cadrage</i></p>		
<p>Pas de prise sur: infrastructures et ‘lock-in’, questions de technologies énergétiques, extraction, production</p>	<p>Evite: géopolitiques d’énergie, impact de la mondialisation économique et financière, modes de développement</p>	<p>Disqualifie: approches polycentriques et infranationales, ‘clubs climatiques’, action ‘par le bas’</p>



Which companies caused global warming?

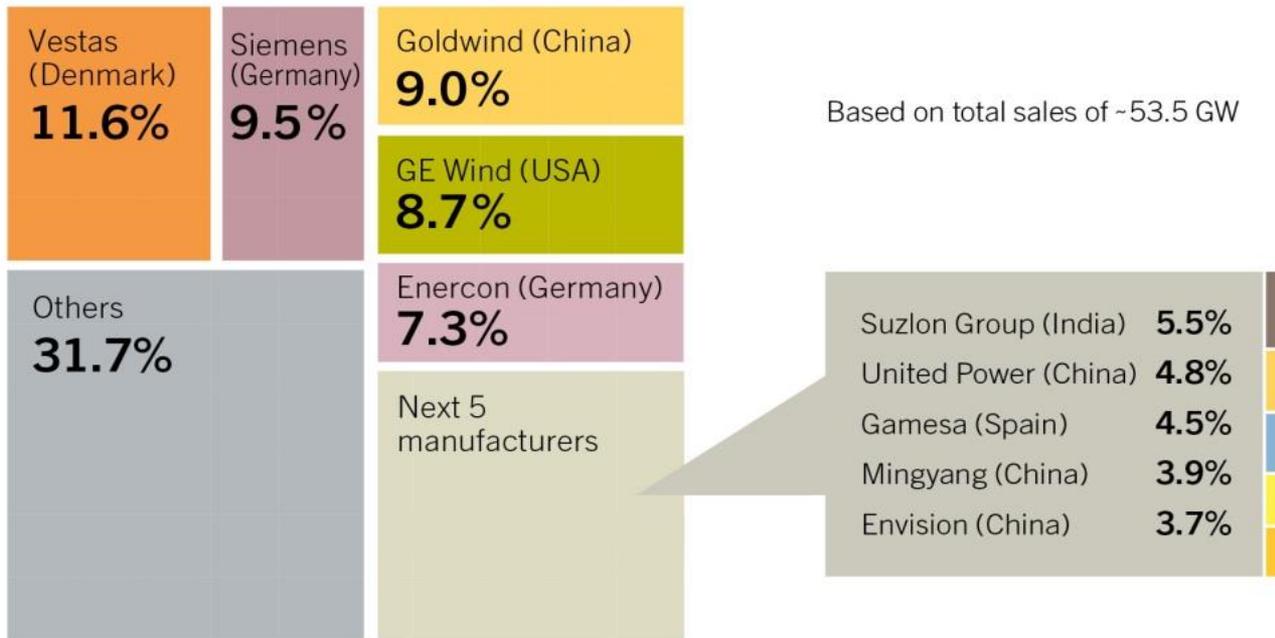
A new paper shows which companies extracted the carbon-based fuels that have caused climate change.

- [Hover and click to explore](#)
- [Read the news story](#)



=> Proposition récente d'une taxe sur l'extraction des énergies fossiles, prélevée à la source, pour financer l'adaptation (pollueur-payeur)

Market Shares of Top 10 Wind Turbine Manufacturers, 2014



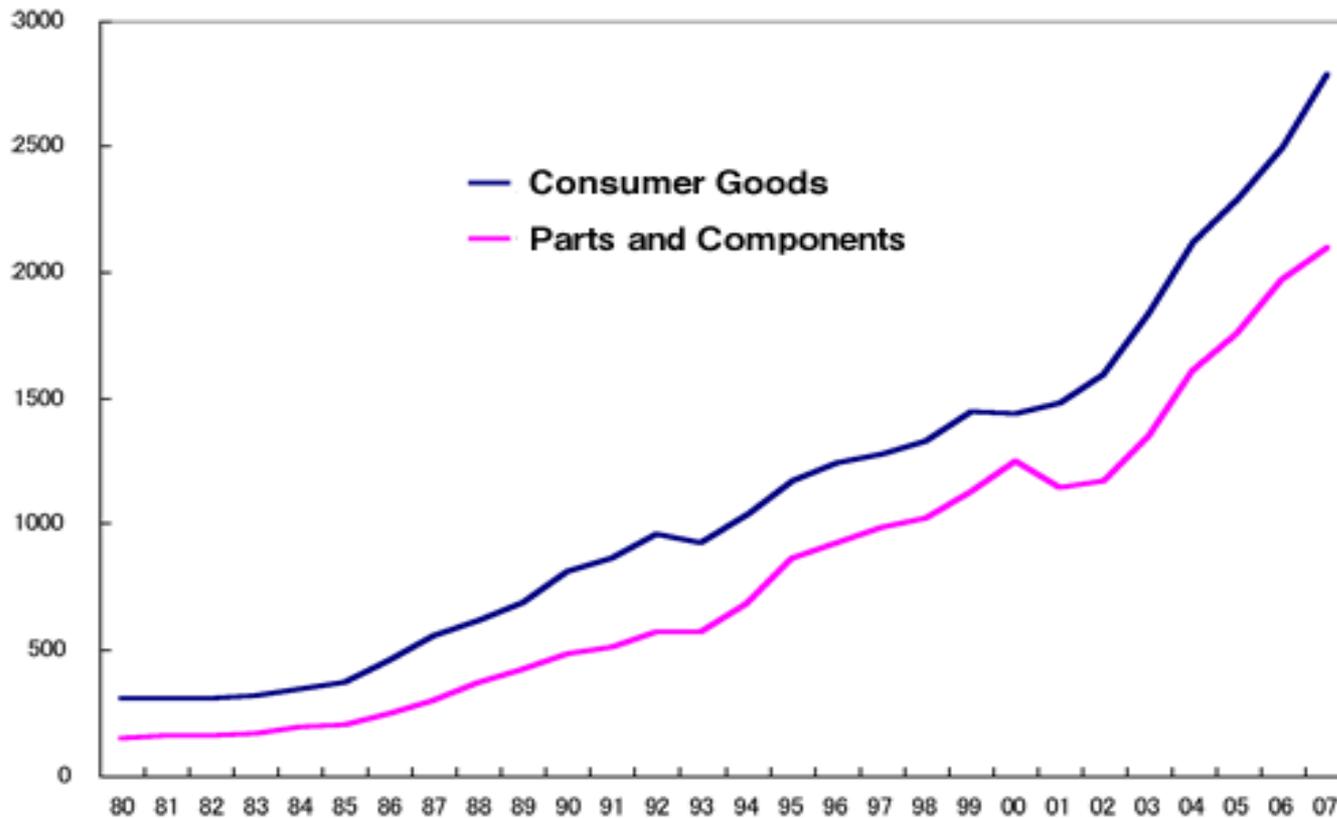
Enclavement institutionnel

- La gouvernance du climat interfère avec d'autres régimes, mais les négociations climatiques en sont soigneusement tenues à l'écart:
 - **Energie** (OCDE, AIE: impératif environnemental *versus* approvisionnement continu en pétrole à l'économie mondiale)
 - **Commerce mondial** (OMC ne distingue pas entre activités et produits polluants et non-polluants et privilégie de fait les premiers, clause de conformité du protocole de Kyoto, TTIP?)
 - **Développement** (Investissements carbonés de la Banque Mondiale, des banques multilatérales de développement, ...)
 - **Régulation financière** (FMI, BCE, Fed)
- Le régime climatique a établi des "murs coupe-feu" entre le climat et les autres régimes. Paradoxe.

Accélérations ...

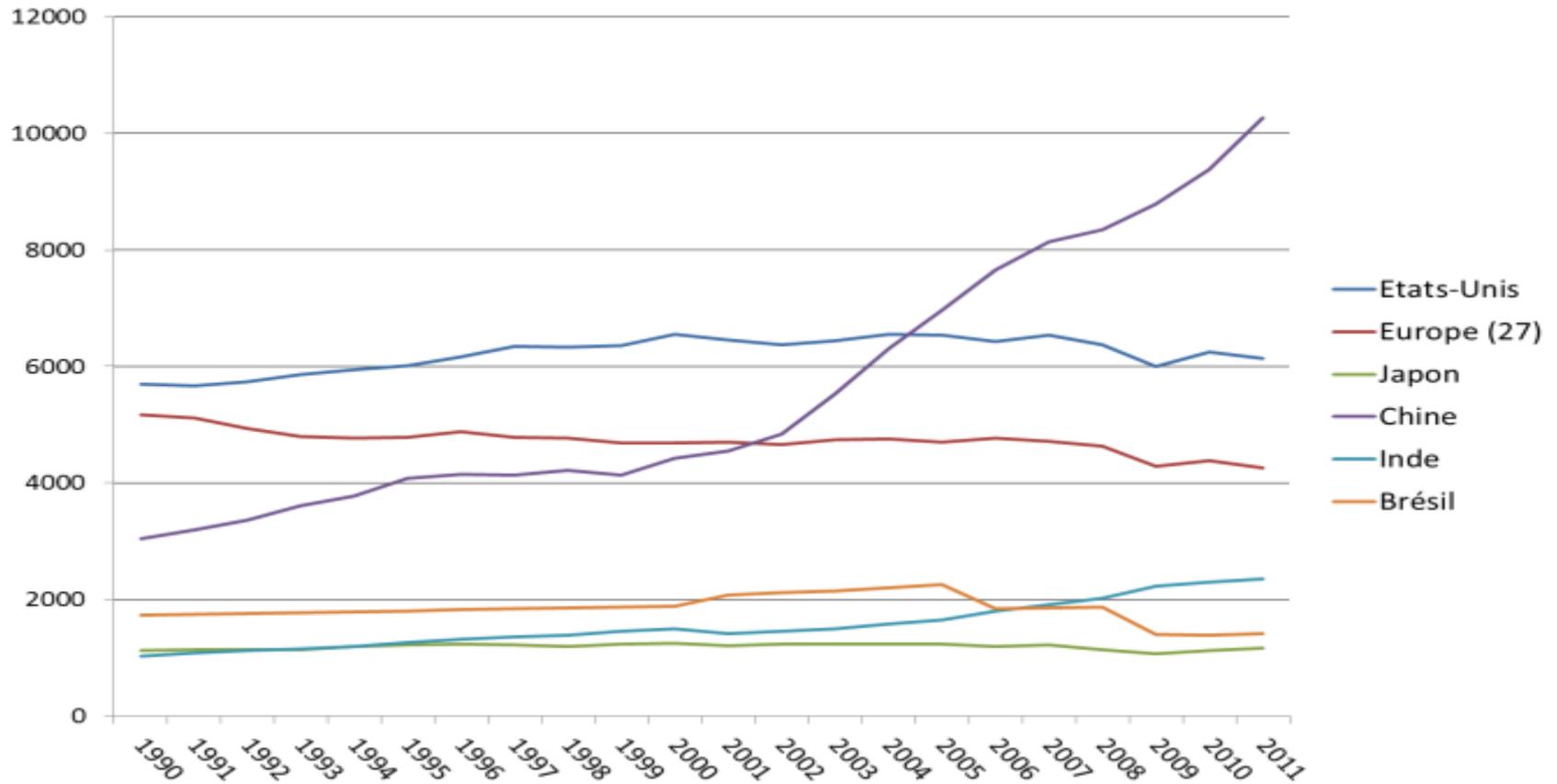
- Globalisation économique et financière

Figure 1: World trade (in billions of US dollars)



Accélération ...

- Globalisation économique et financière
 - Extension quasi-universelle du modèle de développement occidental
- Croissance inédite de l'économie chinoise



Accélération ...

- **Globalisation économique et financière**
 - Extension quasi-universelle du modèle de développement occidental
- **Croissance inédite de l'économie chinoise**
 - Chine: de la 9^{ème} économie mondiale en 1990 (après l'Italie...) au plus grand émetteur en 2006
 - Inde = Chine +15 ?
- **Bouleversements du paysage énergétique mondial**
 - Gaz + pétroles de schiste aux US, sables bitumineux au Canada...
 - Accident de Fukushima (2011): abandon du nucléaire dans un certain nombre de pays, renchérissement du nouveau nucléaire (Hickley Point!)
 - Essor des renouvelables et des technologies associées en Allemagne, Chine, US, Inde etc. : mais indépendant des négociations

... et lenteur des négociations

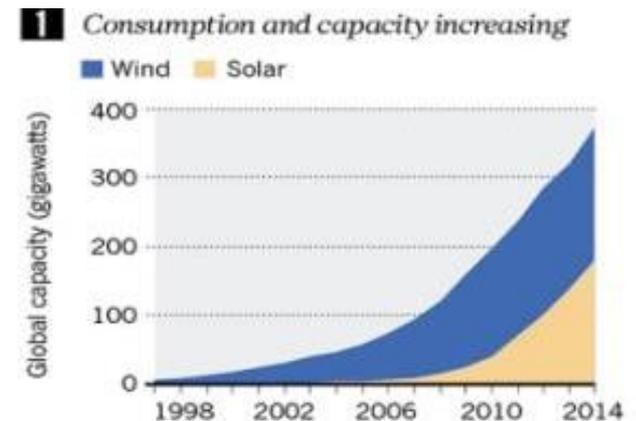
- Kyoto: négociations de 1990-1997, adoption en ... 2005, dans un monde qui a changé!
- Accord de Paris: négocié depuis 2011, entrée en vigueur en ... 2020
- Mécanisme des négociations: si on n'arrive pas à se mettre d'accord sur le fond, on négocie sur la forme (processus, procédures et gouvernance)
- La plateforme de Durban (2011) : un succès de l'Europe et des PED vulnérables...
- ...mais on a pas sauvé le processus de négociations, pas le climat...



Isaac Cordal: Politicians Debating Global Warming

La COP21

- Enjeux
 - **Forme**: statut juridique de l'accord, traité/décision COP
 - **Réductions**: INDCs, objectif de long terme, pré-2020
 - **Adaptation**: prévisibilité des fonds, sujet très conflictuel des '**pertes et préjudices**'
 - **Finance/Équité**: réduit au chiffre des 100 mds/an. Qui paie? Qui compte?
 - **Revue + transparence**: Quel mécanisme?
 - **Symbolique**: Paris = signal pour une 'Grande Transformation'?
- Une conjoncture favorable
 - Contexte **géopolitique**: Déclaration Chine-US
 - Contexte **économique** : Essor des renouvelables
 - Nouvelle approche 'par le bas'
(donc non contraignante!)



Climat : le calendrier de Paris-2015

La France accueillera la 21^e conférence internationale sur le climat dont le but est de parvenir à réduire les émissions de gaz à effet de serre pour limiter le réchauffement de la terre à 2°C

8-13 février

Genève
Discussions
sur le
document
de travail
du **nouveau**
traité

31 mars

Chaque pays
présente son
engagement
à la lutte
contre
les émissions
de gaz à effet
de serre

31 mai

Date butoir
pour la
présentation
du **projet**
officiel

3 au 14 juin

Bonn
Poursuite
des
négociations

1^{er} novembre

Synthèse de l'ONU
agrégeant l'ensemble
des engagements
de réduction des gaz
à effet de serre
pour **limiter** le
réchauffement à +2°C

30 nov-11 déc.

Paris
Conférence
sur le **nouveau**
traité prévu
pour **2020**



HOME

CURRENT EVENTS

PARTNERS

CLIMATE SOLUTIONS HUB

GREEN RAID

CONTACT US

Map interface with search bar: "Insert Event name" (containing "Argenteuil"), "Select Category" dropdown, and "SEARCH" button.

- Ecological Places of interest
- Artistic Events
- Hotspots COP 21
- Events on Climate
- EpE Events / Members / WBCSD
- Bon pour le Climat restaurants

33 - Geneva text

Article 1 The secretariat **shall** keep and update accordingly an online registry of national mitigation **targets and actions**, **registry to be integral part of the agreement.**

Article 1 The secretariat **shall** keep and update accordingly an online registry of the national mitigation **commitments without prejudice to the instrument of ratification, acceptance, approval or accession being deposited with the Depository in accordance with the provisions of this agreement; this registry is an integral part of the agreement;**

Article 1 The secretariat **shall** keep and update accordingly an online registry of national mitigation **commitments, targets and actions**, **without prejudice to the instrument of ratification, acceptance, approval or accession being deposited with the Depository in accordance with the provisions of this agreement; this registry is an integral part of the agreement.**

- **Geneva text**, fév. 2015: 86p., illisible
- **Co-chair's tool/ non paper**, juillet: 76p.
- Cct, 5 oct: 20p. (9+11), 231 brackets
- Cct, 23 oct.: 51p. (31+20)
- Cct, 6 nov.: 54p. (28+26)
- Cct, 3 déc.: 50p. (26+24)
- Cct, 5 déc.: 40p. (20+20), + 'note de réflexion' (11p.)
- **Draft Paris Outcome**, proposal by the president, 9 déc.: 29p. (14+15)
- DPO, 10 déc.: 27p. (15+12)
- **Adoption of the Paris Agreement**, 12 déc.: 31p.

1.12.2015, 10-13h, ADP contact group

Tuvalu: We want to do an insertion.

Djonglaf:(co-chair) : This is **not the time to make new proposals**. Only bridging proposals...

Tuvalu: This is very important for us. We propose to insert, after “agreement”, “in context of Article 17”

Djonglaf: Ok, **I consider this to be not new**.

US: This is a new proposal, we would need to reflect on this and have consultation.

Saudi Arabia: We’re not comfortable with this proposal here.

Tuvalu: I would then propose to **put it into brackets** in this text.

[...]

Tuvalu: I understand the **standard practice** for this kind of work is, that if there is a proposal by a Party, we cannot go further without taking note of it. So please, I would kindly request to add “in the context of Article 17”, in brackets. [...]

Peru: So here, this is a typical situation where we could profit from **bilateral consultations**. [...]

Saudi Arabia: We had opportunities to insert text in the past. If we allow this, we will regress instead of progressing. **I think this should be the rule**. If we open up to making insertions, we can also proceed this way. But then, I assure you that we are more than prepared to make insertions.

[...]

Djonglaf: I have xx flags. So we can have this discussion all the morning. But I suggest really to move on... My suggestion would be to have it **inserted with two brackets**.

Cuba: We should discuss substance. But unless we have the rules clear, we cannot proceed. This touches on the right of parties. Equal parties. What Tuvalu was suggesting was in the **Geneva text**. So **the proposal is not coming from the moon**, it was there. So this is another issue...I would suggest to have a **note of the co-chair about what rules apply**.

[...]

US: On process and on substance. On process: Tuvalu has the right to insert, of course. No way to object. But we are worried because we are on a very late stage of the process, and it’s not the moment for insertions... On substance: we don’t support Tuvalu’s proposal. **This would make the agreement a protocol**.

[...]

DON'T BRACKET
OUR
[FUTURE]



Accord de Paris

- Un accord 'universel', mais fondé sur du 'droit mou'
- Objectif de long terme: 2°C, voire 1,5° ! (Art.2)
- Revoyure: tous les 5 ans. Débute en 2018/2020... ou en 2023/2025
- Adaptation & 'Pertes et dommages' reconnues ... mais responsabilité juridique exclue
- Finance & Différenciation: 100md comme plancher, participation des émergents dès maintenant... mais strictement volontaire

Quelle transformation de l'économie mondiale?

- « parvenir à un équilibre entre les émissions anthropiques par les sources et les absorptions anthropiques par les puits de gaz à effet de serre au cours de la deuxième moitié du siècle » (Art.4)

Quelques illusions dont il faut se défaire...

- Fiction que tout pourrait se régler au niveau global: l'Accord de Paris dessine l'espace du possible dans les négociations, dans le monde tel qu'il est. Il n'y a pas de « grand régulateur central ». Il faut maintenant aller au-delà de ces négociations, désenclaver le climat.
- L'accord sur la Science suffirait à déclencher l'action: science a été importante, mais la focalisation sur la Science empêche aujourd'hui de débattre des questions proprement politiques
- Une lecture surtout environnementale, alors que le CC est autant un problème géopolitique, social, économique, etc.
- Une Grande Transformation/Transition qui pourrait se faire en catimini, sans la nommer, et par des mesures indirectes, indolores (fiasco des marchés de carbone)

Deux impératifs

Matérialiser

- Réguler le climat dans un 'monde d'abondance' (relative!): mettre les questions d'énergie au centre (extraction, production, subventions)
- Pas de solution miracle: ni les taxes, ni les marchés sont à eux seuls suffisants. Mobiliser tout l'arsenal des politiques publiques
- Questions des infrastructures (émissions commises), des politiques industrielles ancrées au niveau local, régional, des chemins de développement, des technologies (qui ne se valent pas toutes).

Re-territorialiser

- Gouvernance climatique polycentrique et multi-échelles (Ostrom): le global est davantage tiré par les politiques nationales que l'inverse!
- Augmenter l'intelligibilité de la question climatique, rendue opaque par le cadrage très global, technique, abstrait
- Créer des alliances sociales, économiques, politiques, capables de lancer des dynamiques, d'avancer des solutions

Le schisme dans les textes

- Word search: energy/fossil/renewable, trade, emissions

Climate convention (92)
Energy (5), fossil (4), ren
(0), trade (1)
Emission (23)

Kyoto Protocol (97)
Energy (4), fossil (0),
ren (0), trade (1)
Emission (55)

Geneva text (12/2/15)
Energy (7), fossil (2),
ren (1), trade (3)
Emission (215)

Bonn text (22/10/15)
Energy (1), fossil (0),
ren (0), trade (2)
Emission (82)

“their **energy consumption will need to grow** taking into account the possibilities for achieving greater energy efficiency”

“**adverse effects of response measures**... countries whose economies are highly dependent on income generated from the production, processing and export, and/or on consumption of fossil fuels and associated energy-intensive products”

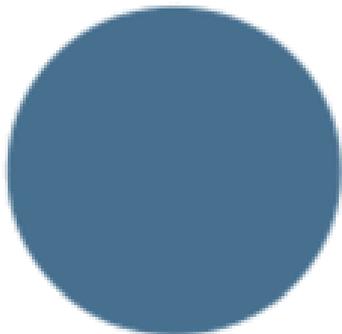
“Measures taken to combat climate change, including unilateral ones, **should not constitute** a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or **a disguised restriction on international trade.**”

~~**Sources of finance:** An international **renewable energy and energy efficiency bond facility** to be established;~~

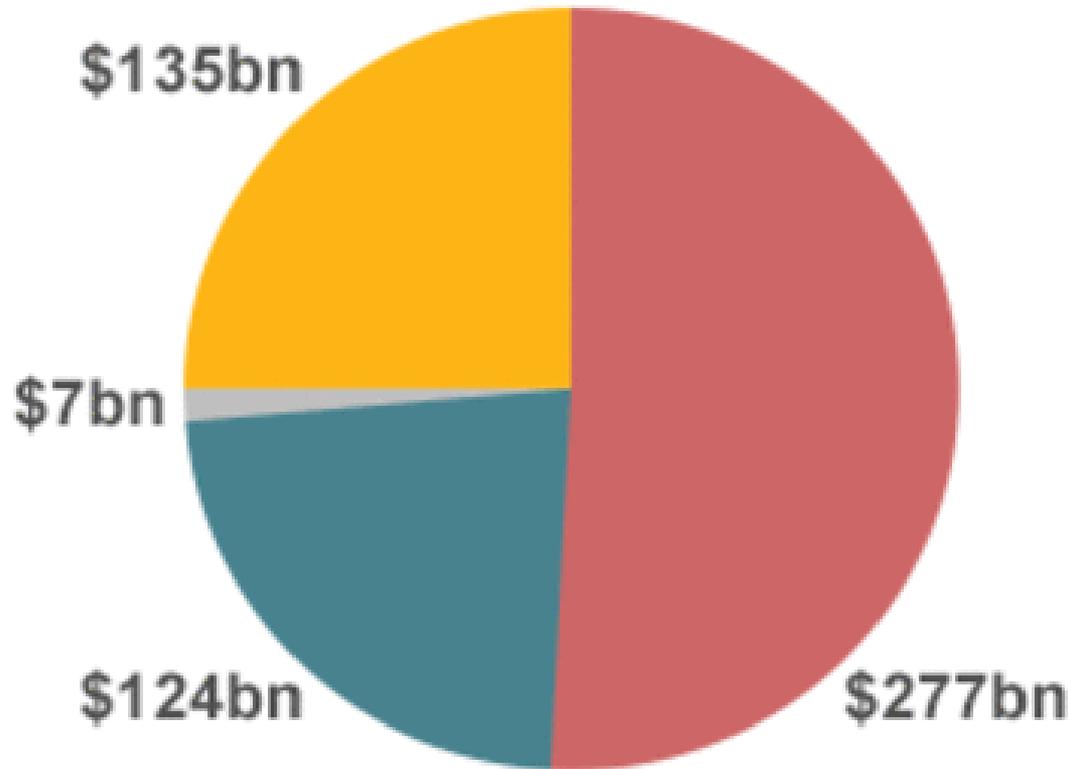
~~**Sources of finance (x2):** The phasing down of **high-carbon investments and fossil fuel subsidies.**~~

Global fuel subsidies, 2012

- Oil
- Electricity*
- Natural Gas
- Coal



Global renewable subsidies
\$101bn



Global fossil fuel subsidies
\$544bn

*Fossil fuels used to generate electricity

Source: IEA

